

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ז בכסלו התשע"ז
26 בדצמבר 2016
סימוכין: 228220

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 26/12/16

משתתפים:

מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר וועדה
גבי מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

מוזמנים:

מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית
מר גל לנדו, רפרנט בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, אגף החשב הכללי

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/12/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/12/16

בקשה מס': 589864

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת ישראל, לצורך ביצוע רכש ואספקה של תרופות וציוד רפואי, לתקופה שמיום 25/12/16 ועד ליום 25/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
4,020,485,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה:

ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ישראל עבור שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי בלבד (ללא רכש חיסונים, ציוד משקי וציוד ניקיון), על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 25/12/16 ועד ליום 31/12/18, כאשר במהלכה יחויב משרד הבריאות לפרסם, בכל שנה, מכרזים עבור כלל בתי החולים הממשלתיים-כלליים בהיקף שלא יפחת מ-10% מהיקף הרכש השנתי של כל בתי החולים הממשלתיים-כלליים. כך שבתום שנתיים, עד ליום 31/12/18, יתוחרו כ-20% מכלל רכישות בתי החולים הממשלתיים, המהווים סך של 230 מיליוני ש"ח מהיקף הרכש השנתי כפי שמתואר להלן:

1. בתי החולים הממשלתיים-כלליים:

1.1. החל מיום 25/12/16 ועד ליום 31/12/17 פטור בסכום של 1,000 מיליוני ש"ח כולל מע"מ. בתקופה זו על משרד הבריאות לפרסם מכרזים עבור כלל בתי החולים הממשלתיים-כלליים בסכום של 120 מיליוני ₪ כולל מע"מ בנושאים המפורטים בנספח, הכולל את עבודת הצוות שיועבר למשרד הבריאות.

1.2. החל מיום 1/1/18 ועד ליום 31/12/18 פטור בסכום של 890 מיליוני ש"ח כולל מע"מ. בתקופה זו על משרד הבריאות לפרסם מכרזים עבור כלל בתי החולים הממשלתיים-כלליים, נוספים על הסכומים של שנת 2017, בסכום של 110 מיליוני ₪ כולל מע"מ, בנושאים שיבחר המשרד, ובלבד שאושרו על ידי סגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד הבריאות, לא יאוחר מיום 1/9/17.

2. בתי החולים הפסיכיאטריים, גריאטריים, לשכות הבריאות, מיניסטריון וגזברות אזורית תל אביב:

החל מיום 25/12/16 ועד ליום 31/12/18 פטור בסכום של 320 מיליוני ש"ח כולל מע"מ, וזאת בסכום שהתבקש על ידי משרד הבריאות.

יובהר בזאת כי החלטה זו, לעניין סעיפים 1.2 ו-2, ניתנת על תנאי בכפוף לכך שמשרד הבריאות יפרסם מכרזים במתווה המפורט בסעיפים 1.1 ו-1.2 להחלטת הוועדה. לא פעל משרד הבריאות כאמור בסעיף 1.1 או בסעיף 1.2, יראו את הפטור הקבוע בסעיף 1.2 כאילו לא ניתן ואת הפטור הקבוע בסעיף 2 כאילו לא ניתן, וזאת ביחס לתקופה שלאחר 31/12/17.

יודגש כי אישור פטור זה הינו עבור רכישת ציוד רפואי ותרופות בלבד. רכישת ציוד אחר, כגון: חיסונים, ציוד משקי, ציוד ניקיון וכד', אינו חלק מבקשת פטור זו, וככל והמשרד מעוניין לרכוש זאת באמצעות ישראל, עליו להגיש בקשת פטור נפרדת.

סגן בכיר לחשבת הכללית, יעביר למשרד הבריאות את נספח עבודת הצוות על מנת שהמשרד יוכל להיערך ליישום החלטות ועדת הפטור נשוא בקשה זו. הנספח לא יפורסם באופן פומבי.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – החברה או ישראל), עבור שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי, בסכום של 4,002,485 אלש"ח כולל מע"מ, החל מיום 25.12.16 ועד ליום 25.12.19, וזאת בהתאם לתקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים, לצורך ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו, לרבות בתי החולים הממשלתיים.

2. מצ"ב פירוט היקפי הפטור המבוקשים כפי שעולה מבקשת המשרד:

היקף הפטור המבוקש (מיליוני ש"ח)				
סה"כ	25.8.18-31.8.19	25.8.17-31.8.18	25.8.16-31.8.17	
3,520	1,231	1,173	1,116	בתי"ח כללים
113	40	38	36	בתי"ח גריאטריים
124	43	41	39	בתי"ח פסיכיאטריים
247	87	82	78	לשכות הבריאות ומיניסטרוון
4,003	1,401	1,333	1,269	סה"כ

3. היסטוריית ההתקשרות עם החברה וכן התנהלות משרד הבריאות בעניין הפטור שבנדון עד למועד אישור הפטור הקודם, נסקרה ביתר פירוט בהחלטת ועדת הפטור שניתנה ביום 23 באוגוסט 2016 (להלן - החלטת ועדת הפטור האחרונה).

4. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה נקבע כי המשך ההתקשרות עם החברה לתקופה של 4 חודשים, עד ליום 24.12.16 מאושר בכפוף לביצוען של ארבע אבני דרך. אבן הדרך הראשונה היא העברת נתוני הרכש והמכר של חברת ישראל לאגף החשב הכללי, בהתאם לפורמט שהוסכם בין משרדי האוצר והבריאות, עד ליום 30 בספטמבר 2016. נכון ליום החלטת פטור זו, הנתונים המבוקשים טרם הועברו לאגף החשב הכללי על אף שהתקבלו במשרד הבריאות.

5. בנוסף ובמסגרת הנחיית ועדת הפטור לביצוע שלוש אבני הדרך הנוספות, שעיקרן היה גיבוש מתווה ופרסום לוחות זמנים להוצאת מכרזים עבור כלל בתי החולים הממשלתיים-כלליים, הוקם צוות באגף החשב הכללי (להלן - הצוות) אשר הסתייע ביועצים חיצוניים בעלי רקע מקצועי בתחומי רכש ציוד רפואי ותרופות, ניהולי ויכולת להובלת רפורמות משמעותיות במשרדי הממשל, וניסיון בניהול מכרזי רכש ולוגיסטיקה מורכבים לרבות בקופות החולים ובבתי חולים ממשלתיים וכן יועצים מקצועיים מתחום רכש ציוד רפואי ותרופות. הצוות סיים את עבודתו בהתאם להנחיית ועדת הפטור וגיבש מתווה להוצאת מכרזים עבור בתי החולים הכלליים-ממשלתיים (להלן - בתי החולים) בהיקף של כ-120 מיליוני ₪.

6. גיבוש המתווה הסתמך על נתוני רכש תרופות וציוד רפואי לשנת 2015 כפי שהועברו על ידי רוב בתי החולים, פגישות שנערכו בין נציגי הצוות לבין שחקנים מרכזיים בשוק, ביניהם נציגי בתי חולים ממשלתיים וציבוריים, אנשי מקצוע בתחום זה (רוקחים, ספקים ומנהלי רכש) ותוצאות הליך R.F.I שפורסם על ידי אגף החשב הכללי בנושא. עקרונות הפעולה שעל פיהם גיבש הצוות את המתווה, היו בראש ובראשונה שמירה על בריאות הציבור ועל אספקה שוטפת וסדירה של תרופות וציוד רפואי למערכת הבריאות הממשלתית.

7. אשר על כן המליץ הצוות לבצע את המכרזים לפריטים שעבורם ניתן להבטיח שמירה (ואף שיפור) של סטנדרט השירות המקצועי הניתן לבתי החולים וכן במוצרים שיש בהם פוטנציאל מובהק לשיפור היעילות הכלכלית, וכל זאת תוך שמירה על שרשרת האספקה הקיימת (שימור מצב קיים), על מנת להקל על בתי החולים את ההסתגלות לשינוי.

8. נמסר לוועדה שלקראת סיום עבודת הצוות, הובא לידיעתו (לידיעת הצוות) כי מנכ"ל משרד הבריאות הורה לבתי החולים שלא לשתף פעולה עם נציגי אגף החשב הכללי. למרות זאת, הצוות מציין כי הצליח לסיים עבודתו כנדרש.

9. תוצרי עבודת הצוות, לרבות עקרונות הפעולה, פירוט שמי של המוצרים ברמת מק"ט שלדעת חברי הצוות הוצאתם למכרז מרכזי בשלב הראשון יכולה להביא לחיסכון כלכלי ניכר תוך שמירה על אספקה סדירה של תרופות וציוד רפואי ואף שיפור סטנדרט השירות, אומדנים נדרשים, פוטנציאל לחיסכון וכן תכנית פרטנית לפרסום המכרזים המצורפים כנספח להחלטה זו. מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית, בחוות דעתו מיום 25/12/16 מבקש שלא לפרסם בפומבי את המלצת הצוות, שכן יש בה מידע שעלול לחשוף סודות מסחריים של המשרד ולפגום באינטרס הציבורי ככל שמתחרים פוטנציאליים יחשפו אליו טרם הוצאת המכרזים (נקודות חוזקה וחולשה של הממשלה בהוצאת המכרזים, עקרונות תחרות וכו'). הצוות מציין כי אף גיבש מסמכי מכרז מלא לרכישת ואספקת תרופות ספציפיות בסכום של כ-22 מיליוני ש"ח שעבורם יכול משרד הבריאות לפרסם מכרז כבר בימים הקרובים. **הצוות מציין כי יעדכן את משרד הבריאות בעבודתו על מנת שהמשרד יוכל להיערך ליישום החלטות ועדת הפטור נשוא בקשה זו.**

10. יצוין כי, ביום 14 בנובמבר 2016 התקיימה אצל החשבת הכללית ונציגיה, ישיבה עם מנכ"ל משרד הבריאות וראשת חטיבת בתי החולים במהלכה הוצגה עבודת הצוות למנכ"ל משרד הבריאות מתוך רצון לקבל שיתוף פעולה מלא מהמשרד (לקראת הדיון הנוכחי בהארכת הפטור ממכרז עם חברת ישראל). בהמשך לישיבה זו הועברה למנכ"ל משרד הבריאות רשימה של קבוצות הפריטים שעבורם נמצא שקיימים יתרונות בהוצאתם לרכש ישיר על ידי המשרד. החשבת הכללית הבהירה כי אגף החשב הכללי ישמח לסייע ככל הנדרש למשרד הבריאות על מנת להוציא לפועל, פעילות הכרחית זו באופן אחראי, מדוד ובשיתוף פעולה מלא. יחד עם זאת, נמסר לוועדה שמנכ"ל משרד הבריאות בחר להתעלם מהצעה זו, ולדעת הצוות, בבקשת המשרד להמשיך עם המצב הקיים, ניכר כי אין למשרד רצון לשותף פעולה וכי אין הוא מעוניין לבחון את יעילות רכש התרופות והציוד הרפואי כפי שנדרש מהוראות חוק חובת המכרזים ותקנותיו בבחינת מכלול השיקולים בעת מתן פטור ממכרז.

11. מסקנות עבודת הצוות, שגובשו למרות הקשיים שניסה משרד הבריאות להערים, מצביעות באופן ברור על קיומם של פריטים בנושאים ספציפיים ובסכום של כ-120 מיליוני ש"ח שקיים פוטנציאל מובהק לתועלת כלכלית בהוצאתם למכרזים כבר בשנה הקרובה וכן פוטנציאל רב באיתור פריטים נוספים בסכומים משמעותיים, זאת מבלי לפגוע באיכות ובטיב אספקת השירותים הניתנים לבתי החולים כיום במקביל להגברת היעילות הכלכלית, עמידה בהוראות החוק וכללי המינהל התקין.

12. כחלק מעבודת המטה שערך אגף החשב הכללי בשנתיים האחרונות לרבות, מסקנות דו"ח פריזט שהצביעו על הצורך להקים רכש מתחרה, אשר יהווה Benchmark לפעילות ישראל, תוצאות פיילוט מכרז החיסונים וכן בהתבסס על תוצאות עבודת הצוות שתוארה לעיל, ותוך בבחינת מכלול השיקולים שיאפשרו למשרד הבריאות לפעול בשוויון ובשקיפות בדרך של מכרז, כמתחייב מהוראות חוק חובת המכרזים התשנ"ב-1992 וכללי המינהל התקין, הומלץ לאשר את המשך ההתקשרות עם חברת ישראל לתקופה של שנתיים במהלכה יחויב משרד הבריאות לפרסם, בכל שנה, מכרזים בהיקף שלא יפחת מ-10% מהיקף הרכש השנתי של כל בתי החולים הממשלתיים-כלליים. כך, שבתום שנתיים יתוחרו כ-20% מכלל רכישות בתי החולים הממשלתיים-כלליים, המהווים סך של 230 מיליוני ש"ח מהיקף הרכש השנתי, במתווה של "מפת דרכים" כפי שיתואר להלן. בדרך זו, יתאפשר למשרד הבריאות לפעול בצורה זהירה ומדודה מחד, ובהתאם למסקנות עבודת הצוות מאידך, בהתאם להחלטת ועדת הפטור האחרונה.

13. אשר על כל האמור לעיל, ובשים לב לשמירה על בריאות הציבור והאספקה השוטפת של ציוד רפואי ותרופות למערכת הבריאות, ממליץ מר נחמיה קינד, לתת פטור ממכרז להארכת ההתקשרות עם חברת ישראל, עבור שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי בלבד (ללא רכש חיסונים, ציוד משקי, ציוד ניקיון וכד') ובהתאם לתקנה 3(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים (להלן- התקנות) כמפורט להלן:

א. החל מיום 25/12/16 ועד ליום 31/12/17 פטור בסכום של 1,000 מיליוני ש"ח כולל מע"מ. בתקופה זו יש לחייב את משרד הבריאות לפרסם מכרזים עבור כלל בתי החולים הממשלתיים-כלליים בסכום של 120 מיליוני ש"ח כולל מע"מ בנושאים המפורטים בנספח, הכולל את עבודת הצוות, שיועבר למשרד הבריאות.

ב. החל מיום 1/1/18 ועד ליום 31/12/18 פטור בסכום של 890 מיליוני ש"ח כולל מע"מ. בתקופה זו יש לחייב את משרד הבריאות לפרסם מכרזים עבור כלל בתי החולים הממשלתיים-כלליים, נוספים על הסכומים של שנת 2017, בסכום של 110 מיליוני ש"ח כולל מע"מ, בנושאים שיבחר המשרד, ובלבד שאושרו על ידי סגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד הבריאות, לא יאוחר מיום 1/9/17

14. עבור בתי החולים הגריאטריים, פסיכיאטריים, לשכות הבריאות, מיניסטריון וגזברות אזורית ת"א (להלן – יחידות המך האחרות) החל מיום 25/12/16 ועד ליום 31/12/18 פטור בסכום של 320 מיליוני ש"ח כולל מע"מ, וזאת בסכום שהתבקש על ידי משרד הבריאות.

15. סגן בכיר לחשבת הכללית יעדכן את משרד הבריאות בעבודת הצוות על מנת שיוכל להיערך ליישום החלטות ועדת הפטור נושא בקשה זו.

16. מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 25/12/16, ממליץ לאשר את ההתקשרות בהתניות האמורות.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' מירב קדם

מר יובל רו

אישור החשבת הכללית:

חוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 (להלן – **החוק**) ותקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 מכוחו (להלן – **התקנות**) קובעים במפורש את עדיפות המכרז הפומבי, גם מקום שהותר לפי התקנות לבצע התקשרויות בדרך של פטור ממכרז, ולאחר בחינת האפשרות לערוך מכרז פומבי. עוד נקבע בתקנות, כי בשורה של החלטות בדבר פטור מחובת מכרז, יינתן אישור ועדת הפטור המרכזית להתקשרות, ובשורה של החלטות נוספות ואחרות, יידרש גם אישור החשב הכללי לפטור כאמור.

סמכות החשב הכללי, כפי שניתנה לו בתקנות כאמור, הינה ייחודית, הן מפני שהינה סמכות סטטוטורית הקבועה בדין, לחשב הכללי בתוקף תפקידו, והן כיוון שמשמעה מתן סמכות כבקר-על וכשומר סף על הפעילות הממשלתית בהיבטי רכש.

בבסיס שיקול הדעת של החשב הכללי בקבלת החלטותיו, כאשר הוא בוחן בקשות המשרדים לפטור מחובת מכרז, עומדים מספר עיקרים, ביניהם, שיקולי יעילות, שיקולי חיסכון, שיקולי מנהל תקין, נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים.

לאחר כמעט שש שנות אישורי פטור ממכרז בממשלה, ואלפי פטורים שעברו תחת עיני הבוחנת, אוכל לסכם כי במקרה חריג כמו זה המונח לפני - טרם נתקלתי.

מכתבי ליועץ המשפטי לממשלה מיום 15 במרץ 2016, מפרט את עמדתי ביחס להחלטות פטור ממכרז לחברת שראל כפי שניתנו. במכתבי האמור, סקרתי את המצב העובדתי, עמדתי המקצועית וכן התייחסתי לבסיס שיקול הדעת שהנחני עד היום.

יחד עם זאת, אישורי פטור המונח לפני, מחייב התייחסות נוספת לשיקול הדעת שהביאנו לאשרו.

לכל אורך תפקידי ראיתי עצמי כשומר הסף של הממשלה בביצוע התקציב וההוצאה הממשלתית. ניקיון הפעילות הממשלתית ומינהל תקין הם האורים והחתומים שהנחוני. הסמכויות ואמון הממשלה שניתנו לי כחשבת כללית חייבו אותי לבחון ולאתגר את שיקול דעתי ופעולותי מידי יום ובכל החלטה. לא נהגתי קלות ראש בשום החלטה שקיבלתי בתפקידי זה.

נראה, כי אם אפעיל את המנגנונים שהנחו אותי בעבר בקבלת החלטות, באשר לפטור ממכרז, לא אוכל לחתום על פטור זה ולטעון כי הוא עומד בכללי יעילות או חיסכון או אף בכללי מינהל תקין. חמור מכך, אין בידי כחשבת כללית תשתית מקצועית שמאפשרת מתן פטור כאמור. שהרי בכל פעם שאגף החשב הכללי העמיד את השירותים שמספקת שראל אל מול תחרות עם אחרים, נמצאו מחירים תחרותיים למחירים שניתנו על ידי שראל לממשלה.

מצד שני, נתקלתי במצב בלתי סביר, חריג וייחודי שבו משרד הבריאות בוחן לפעול בניגוד להנחיית החשב הכללי בתחומי סמכותי על פי דין. חמור מכך, משרד הבריאות, בהתנהלותו, מנע ומונע בחינה או יצירת חלופה לחברת שראל. המשרד עשה ועושה כל שביכולתו לטרפד את החלטות ועדת הפטור והחשבת הכללית לרבות הערמת קשיים בלתי סבירים על העברת מידע שהועבר אליו על ידי החברה לאגף החשב הכללי כשמידע זה היה בידיו. על אף האמור, בוצעה באגף החשב הכללי, עבודת מטה מקצועית תוך התייעצות עם מומחים. ממצאי העבודה מראים כי בהחלט ניתן לתחרות חלק מן השירותים הניתנים על ידי החברה, בתחומים מסוימים והכל ללא פגיעה בבריאות הציבור, תוך השגת יעדי יעילות וחסכון ושמירה על העיקרון המרכזי לפיו רכישות הממשלה מתבצעות במכרז.

לאחר שקלול מלוא השיקולים ובחינת מלוא התמונה, ביצוע כלל האיזונים וראיית המכלול אני מציגה, במסגרת פטור זה, מפת דרכים מפורטת לתיחור חלק מרכישות בתי החולים הממשלתיים-כלליים מחברת שראל, תוך קציבת הפטור הנתון לתקופה שלא תעלה על שנתיים שבמהלכן יש למכרז 10%, בכל שנה, כך שבתום שנתיים יתוחרו 20% מרכישות בתי החולים הממשלתיים-כלליים מהחברה, תוך המלצה מפורטת למשרד הבריאות בדבר התחומים שניתן לתחר.

בשלב זה, ולאור התלות שפיתח משרד הבריאות בפעילות החברה, מדובר באחוז סביר הניתן לתיחור על ידי המשרד בתקופת הפטור שניתנה (שנתיים).

כמו כן, הובא לידיעתי מכתבה של הגב' זיוה איגר, מנהלת הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי במשרד הכלכלה המצ"ב. מהמכתב עולה כי אי מסירת מידע על ידי משרד הבריאות בהקשר לפעילות חברת שראל איננה ייחודית רק לאגף החשב הכללי, אלא גם לגורמים נוספים בממשלה. לאור העובדה שהנושא הובא

לידיעתנו רק לאחרונה, לא היה בידנו לטפל בעניין זה במסגרת החלטת ועדת הפטור הנוכחית. משכך, אני סבורה שעל הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי למצות קודם את האמצעים העומדים בידה למיצוי הליכים במקרה של חוסר הסכמה בין גורמי הממשלה. ככל שהדבר לא יצלח, תוכל הרשות לפנות לוועדת הפטור בעניין.

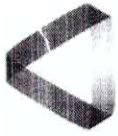
סיכום:

בשל מתן פתרון כאמור וייחודיות הנסיבות, אני סבורה כי אישורי זה עומד בכללי מינהל תקין. החלטה זו הינה חריגה אמנם, אך בנסיבות העניין הינה החלטה מנהלית סבירה אשר אין מנוס מלקבלה. אני רואה בהחלטתי החריגה הזו, כהחלטה מינהלית סבירה לעת הזו ולפרק זמן מוגבל של שנתיים בלבד, ובתנאי שמשרד הבריאות ימלא אחר תנאי ועדת הפטור. מצורפת חתימתי על פטור זה, בכפוף לאמור לעיל ולהחלטת הוועדה.

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך



13/12/2016

דחוף

לכבוד

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

החשבת הכללית

שלום רב,

הנדון: רכש גומלין ברכש ציוד רפואי, תרופות ושירותים רפואיים נוספים ע"י חברת "שראל"

אני פונה אליך בכובדך כאחראית על תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 וכגורם המאשר מתן פטור מחובת מכרז למשרדי הממשלה על פי התקנות, כדלקמן:

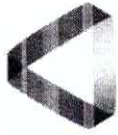
תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), התשס"ז-2007, שמכוחן פועלת הרשות לשיתוף-פעולה תעשייתי במשרד הכלכלה והתעשייה אשר אני עומדת בראשה, קובעות, כי כל גוף ציבורי המתקשר עם ספק חוץ, במישרין או בעקיפין, באמצעות רכש טובין שאינם מתוצרת הארץ או באמצעות הזמנת שירותים, מחויב לכלול במסמכי ההתקשרות הוראה בדבר מחויבות ספק החוץ לקיים שת"פ תעשייתי בישראל (רכש גומלין) ב- 20%-35% משווי ההתקשרות.

חובה חוקית זו מתקיימת בכל התקשרות שעולה על 5 מיליון דולר, בין אם בוצעה במכרז, בפטור ממכרז או בכל צורת התקשרות אחרת. כאשר שווי ההתקשרות הינו שווי סך כל התשלומים הכלולים בהתקשרות.

ככל הידוע לנו, משרד הבריאות, בתי החולים וקופות החולים מבצעים רכש במאות מיליוני דולרים מדי שנה. רכש הכולל תרופות, מכשירים ומוצרים רפואיים, שחלק ניכר ממנו מספקי חוץ.

על אף האמור לעיל, קופות החולים ובתי החולים לא מיישמים את החובה החוקית לשיתוף פעולה תעשייתי ברכש אותו הם מבצעים. הסיבה העיקרית שנשמעה מצידם להפרת חובה זו היא כי היות ומרבית הרכש מבוצע דרך "שראל", שהינו גוף פרטי בבעלות ציבורית, יש בכך כדי לנתק את הקשר בין החובות המוטלות עליהן לעצם ביצוע הרכש.

אנו לא מקבלים פרשנות זו. לעמדתנו, עצם הפרטת ביצוע הרכש לחברה חיצונית אינו מייתר את החובה החוקית האמורה אלא רק מחזקה. ממילא אין בהעברת רכש לגוף מבצע מטעם משרד ממשלתי כדי להוות אמתלה להתקשרויות שלא על פי דיני המכרזים. בנוסף, מבחינת חוקית, חברת "שראל" הינה יבואנית של ציוד רפואי ועל כן מחויבת ברכש גומלין כמו כל ספק חוץ.



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות להשקעות זרות ושיחוף פעולה תעשייתית

במשך תקופה ארוכה אני מנסה להיפגש בנושא עם ראשי מערכת הבריאות, בראשות מנכ"ל משרד הבריאות וכן עם מנכ"ל חברת "ישראל" ואנשיהם, לרבות לצרכי קבלת נתונים, לצערי, ללא הצלחה.

נודע לי, כי בימים אלו נשקלת הארכת הפטור ממכרז שניתן להתקשרות בין מערכת הבריאות לחברת "ישראל". **אבקשך, כי בתוקף תפקידך וכתנאי לאישור הפטור האמור, תיכלל תניה כי הרכש יעשה בכפוף לקבוע בתקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), התשס"ז-2007 ובפרט חובת ביצוע רכש גומלין.**

אבהיר, כי המצב הקיים חייב להיפסק! על משרד הבריאות לוודא קיום ועמידה בדרישות הדין. יש לנו הזדמנות לחולל שינוי גדול, שיחלחל לתעשייה הישראלית. חשוב להבין שהנהנות מכספי רכש גומלין הן חברות ישראליות, מקטנות ועד גדולות, במרכז ובפריפריה. אני מבקשת בכל לשון של בקשה את עזרתך בטיפול בסוגיה זו. זמינה לכל שאלה.

בברכה

זינה איגר

מנהלת הרשות לשיתוף-פעולה תעשייתית
וקידום השקעות זרות

העתק:

מר **נחמיה קינד**, סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר